



Biroul permanent al Senatului
Bp 523 1.11.2006

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind organizarea și
funcționarea unei societăți de profil pentru distribuția
apei potabile și canalizare în regiunile rurale**

Analizând propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea unei societăți de profil pentru distribuția apei potabile și canalizare în regiunile rurale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B523 din 05.10.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect organizarea și funcționarea unei societăți de profil pentru distribuția apei potabile și canalizare în regiunile rurale.

Prin conținut și obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare. În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că prin Legea nr.241/2006, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.563/2006, a fost reglementat serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, care urmează a intra în vigoare la data de 21 martie 2007. Până la acea dată, organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare este reglementată de Ordonanța Guvernului nr.32/2002, cu modificările și

completările ulterioare. Se observă, deci, că **organizarea și funcționarea alimentării cu apă și a canalizării sunt reglementate în legislația din România ca servicii publice**, astfel încât se află sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale. Aceste servicii se aplică tuturor utilizatorilor de pe teritoriul localității, astfel încât organizarea și **funcționarea unei alte societăți de profil este imposibilă**. Totodată, **intervențiile legislative vizate de inițiator, ar crea un paralelism legislativ**, ceea ce este expres interzis de art.15 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

3. Din conținutul propunerii legislative rezultă că aceasta implică modificarea prevederilor bugetului de stat, ceea ce presupune existența unei informări din partea Guvernului, în condițiile prevăzute de art.111 alin. (1), teza a II-a din Constituția României, republicată.

4. Inițiatorul vizează organizarea și funcționarea unei societăți de profil pentru distribuția apei potabile și canalizare în regiunile rurale. Totuși, modul în care este amenajat conținutul propunerii legislative este confuz, termenii utilizați fiind improprii, făcând imposibilă aplicarea acesteia. Astfel, la **art.1 alin.(1)** se prevede scopul societății, iar la **alin.(2)** se prevede că „Societatea va întreține o întreprindere (societate de profil) publică de alimentare cu apă (uzină de apă)”. Utilizarea în același context a conceptelor de societate și, respectiv, întreprindere, nu poate duce decât la confuzii în interpretarea și aplicarea normei, știut fiind că o întreprindere se organizează și ca o societate comercială. Aspectul de comercialitate al întreprinderii este eliminat însă de inițiator, deoarece la alin.(3) prevede că „Societatea nu are scop lucrativ”, ceea ce conferă societății caracterul de societate civilă. Totuși, apreciem că serviciile de distribuție a apei potabile și canalizare în regiunile rurale reprezintă o **întreprindere de furnituri**, reglementată de art.3 pct.5 din Codul de comerț. Poate fi considerată faptă de comerț activitatea întreprinderii de furnituri de apă potabilă și canalizare în regiunile rurale, deoarece îndeplinește următoarele condiții:

- există o organizare a factorilor de producție, în scopul asigurării unor prestări de servicii (art.2-13);
- obiectul activității constă în prestarea unor servicii (art.1);
- prestarea serviciilor se face la mai multe termene succesive. În cazul în care predarea s-ar face la un singur termen, ne-am afla în fața unei vânzări, iar nu a unei furnizări;

- prețul serviciilor este stabilit anticipat (fiind mascat sub forma cotizației anuale, dar care corespunde, potrivit art.14 alin.(2), consumului anual).

5. Art.3, prin care se prevede că „societatea este cea care stabilește tipul și dimensiunile sistemelor de alimentare cu apă necesare, precum și momentul construcției, reabilitării, extinderii sau scoaterii din funcțiune a acestora”, **este inaplicabil**, deoarece legislația în vigoare prevede că serviciile prestate prin sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță aprobați de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, prin regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciilor de apă și de canalizare, aprobate prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

6. Deși în titlul propunerii legislative, cât și la **art.1**, se prevede că scopul societății este, pe lângă alimentarea cu apă potabilă, și dezvoltarea sistemelor de canalizare și de epurare a apelor reziduale, aceste aspecte nu sunt reglementate.

7. Soluția propusă la **art.4 alin.(3)** este contrară dispozițiilor privind garantarea și ocrotirea dreptului de proprietate, prevăzute de art.44 din Constituția României, republicată.

8. La **art.9 alin.(1)**, norma este eliptică, deoarece nu precizează autoritatea care va monitoriza calitatea apei potabile.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1463/31.10.2006.